

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН (ТАТАРСТАН)**

(Управление Роспотребнадзора по Республике Татарстан (Татарстан))

Большая Красная ул., д. 30, Казань, 420111
Тел.: (843) 238-98-54, факс: (843) 238-79-19
E-mail: org@16.rospotrebnadzor.ru
<http://www.16.rospotrebnadzor.ru>



КУЛЛАНУЧЫЛАР ХОКУКЛАРЫН ЯКЛАУ һәм КЕШЕ ИМИНЛЕГЕН
САКЛАУ ӨЛКӘСЕНДӘ КҮЗӘТЧЕЛЕК БУЕНЧА ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТ
**КУЛЛАНУЧЫЛАР ХОКУКЛАРЫН ЯКЛАУ һәм КЕШЕ
ИМИНЛЕГЕН САКЛАУ ӨЛКӘСЕНДӘ КҮЗӘТЧЕЛЕК ИТУ
ФЕДЕРАЛЬ ХЕЗМӘТЕНЕҢ ТАТАРСТАН
РЕСПУБЛИКАСЫ (ТАТАРСТАН) БУЕНЧА ИДАРӘСЕ**

Зур Кызыл ур., 30 йорт, Казан, 420111
ОКПО 76294441
ОГРН 1051622021978
ИНН/КПП 1655065057/165501001

№ _____

На № _____ от _____

Председателю
Государственного комитета
Республики Татарстан по туризму
С.Е. Иванову

Об административной ответственности
за отсутствие средств защиты органов дыхания

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В ответ на Ваш запрос исх. № 112-ИС от 25.01.2021 о разъяснении порядка привлечения к административной ответственности за отсутствие средств защиты органов дыхания поясняем нижеследующее.

Согласно п. 4.4 СП 3.1.3597-20 «Профилактика новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (далее - СП 3.1.3597-20) мероприятиями, направленными на «разрыв» механизма передачи инфекции являются:

- соблюдение всеми физическими лицами правил личной гигиены (мытье рук, использование антисептиков, медицинских масок, перчаток), соблюдение социальной дистанции от 1,5 до 2 метров;

- обеспечение организациями и индивидуальными предпринимателями проведения дезинфекции во всех рабочих помещениях, использования оборудования по обеззараживанию воздуха, создания запаса дезинфицирующих средств, ограничения или отмены выезда за пределы территории Российской Федерации.

Кроме того, согласно п. 1 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 16.10. 2020 г. № 31 «О дополнительных мерах по снижению рисков распространения COVID-19 в период сезонного подъема заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями и гриппом» лицам, находящимся на территории Российской Федерации необходимо обеспечить ношение гигиенических масок для защиты органов дыхания в местах массового пребывания людей.

Аналогичные требования содержатся и в постановлении Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.03.2020 г. № 208 «О мерах по предотвращению распространения в Республике Татарстан новой коронавирусной инфекции» (абз. 2 п. 4, абз. 1,2 п. 5).

Таким образом, согласно действующему законодательству установлены требования по использованию антисептиков, медицинских масок, перчаток при оказании туристических и гостиничных услуг как персоналом, так и потребителями.

Следовательно, субъектом ответственности за указанные нарушения является как турист (потребитель), отказавшийся использовать маску для защиты органов дыхания в местах массового пребывания людей (ч. 1 ст. 20.6.1 КоАП РФ), так и туроператор, водитель экскурсионного автобуса, экскурсовод, работник гостиницы не исполняющий предписания Управления о проведении санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в части обязательного использования маски для защиты органов дыхания при оказании услуг потребителям (ч. 2 ст. 6.3 КоАП РФ). Кроме того, согласно ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу (например, туроператору) не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо (работника туроператора).

В каждом конкретном случае виновное лицо устанавливается исходя из фактических обстоятельств дела, что должно быть подтверждено документарно (приказ о возложении обязанности по контролю соблюдения указанных требований на объекте, должностные инструкции и т.п.).

Относительно действий туроператора, в том числе экскурсовода, представителя гостиницы в случаях отказа туриста (потребителя) использовать маску для защиты органов дыхания Управление не вправе давать рекомендации, т.к. данная область находится в сфере действия гражданско-правовых (договорных) отношений. Однако считаем возможным проинформировать Вас о имеющемся решении Верховного Суда Российской Федерации от 22.10.2020 по делу № АКПИ20-536 в котором среди прочего указано на следующее:

«В соответствии с пунктом 1 статьи 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.). Лицо, осуществляющее предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим лицом в отношении заключения публичного договора, за исключением случаев, предусмотренных законом или иными правовыми актами. Такими правовыми актами могут выступать нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

В этой связи Верховный Суд Российской Федерации отметил, что Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в пункте 1 статьи 11 «наделил органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями принимать в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера и устанавливать обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации».

Помимо этого, высший судебный орган по гражданским и административным делам указал на то, что «индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также товаров для личных и бытовых нужд» согласно статье 11 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

В результате рассмотрения приведенного дела Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что «из системного толкования приведенных правовых норм следует, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, в случае установления нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации обязательного использования гражданами СИЗ и возможности отказа в обслуживании лиц, не соблюдающих указанное требование, вправе отказать в обслуживании на кассе посетителю, не использующему СИЗ».

**Руководитель
Управления Роспотребнадзора
по Республике Татарстан**

М.А. Пяташина

К.В. Костина
(843) 238 61 17



Лист согласования к документу № 17/2317 от 01.02.2021

Инициатор согласования: Костина К.В. заместитель начальника отдела юридического обеспечения

Согласование инициировано: 29.01.2021 15:51

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Булатова Ю.А.		Согласовано 29.01.2021 - 15:56	-
2	Трофимова М.В.		 Согласовано 29.01.2021 - 16:08	-
3	Патяшина М.А.		 Подписано 29.01.2021 - 17:52	-